Организация Объединенных Наций S/PV.7528



Совет Безопасности

Семидесятый год

Предварительный отчет

7528-е заседание
Вторник, 6 октября 2015 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Ойярсун Марчеси	(Испания)
Члены:	Ангола	г-н Лукаш
	Чад	г-н Шериф
	Чили	г-н Баррос Мелет
	Китай	г-н Чжао Юн
	Франция	г-н Делятр
	Иордания	г-жа Кавар
	Литва	г-жа Мурмокайте
	Малайзия	г-н Ибрахим
	Новая Зеландия	г-н ван Бохемен
	Нигерия	г-н Сарки
	Российская Федерация	г-н Ильичев
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Уилсон
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Пауэр
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Мендес Гратероль

Повестка дня

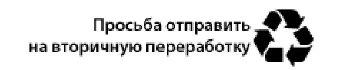
Ситуация в Мали

Доклад Генерального секретаря о ситуации в Мали (S/2015/732)

15-30046 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Выражение признательности предыдущему Председателю

Председатель (*говорит по-испански*): Поскольку это первое официальное заседание Совета Безопасности в октябре месяце, я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы от себя лично и от имени членов Совета Безопасности выразить признательность предыдущему Председателю и российской делегации за прекрасную работу, проделанную не только главой Представительства Российской Федерации послом Виталием Чуркиным, но и всеми его сотрудниками, поскольку, в конечном счете, деятельность Совета Безопасности представляет собой совместную работу 15 членов этого важнейшего и главного органа Организации Объединенных Наций. Кроме того, они эффективно выполняли работу на протяжении особого месяца, когда период председательствования в Совете совпал по времени с началом семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи и с выполнением важнейшей задачи по разработке повестки дня в области развития на последующие 15 лет.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Ситуация в Мали

Доклад Генерального секретаря о ситуации в Мали (S/2015/732)

Председатель (*говорит по-испански*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителя Мали.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании Специального представителя Генерального секретаря и главу Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали г-на Монжи Хамди.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2015/732, в котором содержится доклад Генерального секретаря о ситуации в Мали.

Теперь я предоставляю слово г-ну Хамди.

Г-н Хамди (*говорит по-французски*): Для меня большая честь выступать в Совете Безопасности с брифингом в связи с последним докладом Генерального секретаря о ситуации в Мали (S/2015/732). Сегодня я хотел бы информировать Совет о событиях, произошедших в области политики, безопасности и гуманитарной ситуации, а также кратко перечислить принимаемые меры и усилия, которые прилагаются в целях выполнения Соглашения о мире и примирении в Мали.

Подписание Соглашения Координационным советом движений Азавада (КСА), о чем я упоминал в ходе последнего брифинга (см. S/PV.7468), ознаменовало собой начало этапа осуществления. Сразу же после 20 июня Алжир, стоящий во главе международных посреднических усилий, официально создал Комитет по осуществлению Соглашения. С тех пор этот Комитет провел пять заседаний и разработал свои правила процедуры. На своем третьем заседании он учредил четыре подкомитета, а на четвертом правительство Мали представило план действий по осуществлению этого Соглашения, в том числе план действий на случай чрезвычайных ситуаций в ходе переходного периода.

В этой связи в соответствии с мандатом, полученным от Совета, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) сейчас занимается разработкой плана реконфигурации в целях поддержки осуществления Соглашения. Кроме того, она создает структуру с опорой на имеющиеся ресурсы, которая будет оказывать техническую, административную и материально-техническую поддержку Комитету по осуществлению Соглашения и его подкомитетам. Эти усилия будут прилагаться на основе тесной координации и взаимодействия со всеми компонентами Миссии и системы Организации Объединенных Наций.

В ходе моего последнего брифинга я говорил о том, что на пути к достижению мира и осуществлению этого Соглашения возникнут препятствия, и я был прав. Трудности, с которыми мы столкнулись, носят более серьезный характер и появились на нашем пути раньше, чем мы предполагали. В течение трех месяцев после окончательного подписания Соглашения, которое пришлось на 20 июня, отмечалось серьезное отставание от графика его

осуществления. Причиной этого были главным образом частые нарушения режима прекращения огня в обстановке, характеризующейся действиями террористических групп и активностью, связанной с незаконной транснациональной деятельностью. Нарушения режима прекращения огня сдерживают прогресс в усилиях по осуществлению Соглашения. Ценное время уходит, как отмечалось в ходе дискуссий на посвященном мирному процессу в Мали совещании на уровне министров, состоявшемся 1 октября на полях Генеральной Ассамблеи.

Захват Анефиса силами «Платформы» 17 августа был явным нарушением мирного соглашения и привел к тому, что КСА приостановил свое участие в деятельности Комитета по осуществлению соглашения. Любое продвижение в решении важнейших вопросов, в особенности касающихся расквартирования войск, было заблокировано. Пока силы «Платформы» находились в Анефисе, КСА наращивал свое присутствие в районе Тимбукту, причем также в нарушение соглашения. После ухода «Платформы» из Анефиса в середине сентября ее силы заняли позиции к северу от этого города. Эти передвижения привели к обострению конфликта и столкновениям в районе Ин-Халиля, неподалеку от границы с Алжиром.

(*говорит по-английски*)

В этот период МИНУСМА предпринимала усилия в политической и военной области в целях преодоления этих вызовов. Во-первых, военные ресурсы направлялись на защиту гражданского населения в Кидале и Анефисе. Во-вторых, активизировались усилия по отслеживанию передвижений вооруженных групп. В-третьих, что самое важное, для борьбы с нарушениями режима нарушения огня, зачастую чреватых серьезными нарушениями прав человека и международного гуманитарного права, я стремился, действуя в контексте своих добрых услуг, убедить стороны выполнять взятые ими обязательства и избегать эскалации напряженности.

Заслуживает особого упоминания то, что 28 августа президент Кейта призвал «Платформу» к безоговорочному выводу сил ее сил из Анефиса. Его решительные усилия в дополнение к тем, которые были предприняты МИНУСМА и международным сообществом, увенчались успехом: «Платформу» действительно удалось убедить вывести свои силы, Возвращение КСА в Анефис 18 сентября не было скоординировано в рамках Технической комиссии по безопасности, как этого хотели международные посредники. Возвращение КСА в Анефис, хотя и было оправдано согласно положениям плана по разъединению, привело к эскалации напряженности, явно ненужному в то время, когда главной целью является обеспечение того, чтобы стороны вернулись к «логике мирного соглашения».

Обострившаяся в начале сентября конфронтация вблизи района Ин-Халиля вызвала глубокую озабоченность у МИНУСМА, поскольку это могло привести к прекращению мирного процесса. В ответ на это я обратился к руководителям КСА и «Платформы» и встретился с ними по отдельности в целях урегулирования сложившейся ситуации. 23 сентября я выступил в качестве посредника в созыве совместного совещания лидеров КСА и «Платформы» в Бамако для поиска выхода из возникшего политического тупика. Впервые удалось собрать вместе высшее военное руководство обоих движений благодаря участию МИНУСМА. На этом совещании стороны достигли следующих договоренностей.

Во-первых, они прекратят боевые действия, включая провокационные развертывания войск. Во-вторых, они вернутся в принципе к своим изначальным позициям по состоянию на 20 июня, в момент подписания мирного соглашения. В-третьих, они возобновят мирный процесс, в том числе свое участие в Комитете по осуществлению соглашения и его вспомогательных органах. В-четвертых, была достигнута общая договоренность относительно продолжения диалога между комитетами и мирного решения проблем.

Я рад сообщить о том, что режим прекращения огня и условия соответствующих договоренностей в настоящее время соблюдаются. КСА и «Платформа» продолжили переговоры и приняли участие в совместном посещении Анефиса вместе с министрами из состава правительства 27–28 сентября.

Трудности этих последних двух месяцев подтверждают важность решительного участия международного сообщества в деле предотвращения эскалации напряженности и возвращения мирного процесса в надлежащее русло. Они также подтверждают настоятельную необходимость добиться явного прогресса в деятельности институтов, учрежденных на основе мирного соглашения. Международное сообщество с опорой на ключевую роль

МИНУСМА должно и впредь активно участвовать в политических усилиях по смягчению напряженности. Сейчас назрела особо острая необходимость в процессе расквартирования, и фактически это сейчас и происходит. В настоящее время осуществляются разведывательные миссии относительно мест расквартирования, предложенных «Платформой». Как только КСА вернется к своим предложенным местам расквартирования, будут также проводиться аналогичные разведывательные миссии.

За последние несколько месяцев преступные, а также корыстолюбивые элементы занимаются грабежами и бандитизмом. Их действия ведут к усугублению состояния небезопасности и усилению чувства страха у населения, подрывая у него веру в мирный процесс. В ряде случаев раздаются призывы к формированию групп самозащиты — движения, которое могло бы создать в дальнейшем дополнительные проблемы в области безопасности. Приоритетом в настоящее время является восстановление доверия в отношениях между сторонами в Мали и содействие национальному примирению, а также борьба с безнаказанностью. С этой целью МИНУСМА выступает сейчас в поддержку созыва организуемой правительством Мали конференции по достижению национального взаимопонимания и согласия.

Восстановление справедливости в отношении жертв нарушений прав человека и гуманитарного права является ключом к укреплению мира и национального примирения. Ответственные за серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права должны быть привлечены к суду. Я приветствую обязательство малийских властей по учреждению переходного судебного механизма и призываю к повышению уровня транспарентности и проведению инклюзивного процесса, центральное место в котором будет отведено судьбе этих жертв.

В целях обеспечения более безопасной обстановки МИНУСМА намерено развернуть беспилотные летательные аппараты большого радиуса действия. Она надеется также на то, чтобы высвободить для операций войска, ранее предназначенные для защиты маршрутов снабжения, посредством развертывания батальона боевого сопровождения. Эти шаги помогли бы Миссии расширить свое присутствие в основных районах на севере страны и принять своевременные сдерживающие меры в рамках своего мандата.

Я также призываю страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, направлять в Миссию подразделения с надлежащим снаряжением, что позволит МИНУСМА достичь уровней численности своих военного и полицейского компонентов согласно ее мандату. Для обеспечения учета гендерного фактора в рамках Миссии мы обращаемся к предоставляющим воинские и полицейские контингенты странам с призывом включать в их состав женщин. Развертывание военных наблюдателей, большинство из которых, как ожидается, начнет свою службу к середине этого месяца, поможет в выполнении задачи по наблюдению за режимом прекращения огня и подготовке сообщений о его нарушениях. В свете недавно приобретенного опыта такие сообщения могли бы стать основой для обсуждения вопросов, касающихся введения санкций в отношении нарушителей мирного соглашения.

Я хотел бы подчеркнуть важность заявлений Совета о его поддержке МИНУСМА и его роли в осуществлении мирного процесса. Я приветствую выводы, сделанные участниками вышеупомянутого консультативного совещания на уровне министров, посвященного мирному процессу в Мали, в которых была принята к сведению готовность Совета рассмотреть вопрос о введении адресных санкций в отношении тех, кто препятствует осуществлению соглашения или угрожает его подорвать.

Налицо острая необходимость в обеспечении населения возможностями пользоваться мирными дивидендами, в особенности в затронутых конфликтами районах. МИНУСМА стремится улучшить водоснабжение населения, поддержать усилия по расширению сетей энергоснабжения, обеспечить возвращение в школы детей, обучение которых было прервано в результате конфликта, и содействовать добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц в свои родные общины. В этой связи я рад отметить усилия правительства в сотрудничестве с МИНУСМА по оказанию помощи детям из Тимбукту и Гао в их возвращении в школу, а дети в Кидале, как ожидается, вновь сядут за школьные парты к середине этого месяца.

Кроме того, первоочередной задачей является активное привлечение гражданского общества к имплементационному процессу на данном этапе, в том числе женщин, молодых людей и традиционных лидеров, обеспечивая при этом их широкое участие

и руководящую роль в осуществлении мирного соглашения. МИНУСМА твердо привержена повышению уровня понимания мирного соглашения и его популяризации в партнерстве с гражданским обществом.

Хотя мы сожалеем о задержках в осуществлении некоторых положений этого соглашения, важно особо подчеркнуть, что согласованные действия МИНУСМА, правительства Мали и международных посредников увенчались успехом в деле возвращения сторон к логике мирного соглашения. Я хотел бы также отметить недавно принятое малийскими властями решение о переносе выборов в местные органы власти. Этот перенос обеспечивает возможность согласовать график проведения выборов с условиями, обозначенными в мирном соглашении.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что мирный процесс возвращается сейчас в свое русло. Как бы то ни было, потребуется проявить бдительность, поскольку мирный процесс по-прежнему носит неустойчивый характер. Я твердо убежден в том, что продвижение имплементационного соглашения посредством оказания непосредственной поддержки правительству лучше всего помогло бы Мали справиться с ее многочисленными проблемами.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мали.

Г-н Кассе (Мали) (*говорит по-французски*): Прежде всего, позвольте мне передать искренние поздравления делегации Мали в связи с председательством Королевства Испания в Совете Безопасности в октябр. В то же время я хотел бы выразить признательность делегации Российской Федерации за ее умелое руководство работой Совета в прошлом месяце.

По поручению президента Республики, Его Превосходительства г-на Ибрагима Бубакара Кейта, а также от имени народа и правительства Мали я хотел бы воздать должное мужчинам и женщинам в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) во главе с ее руководителем Специальным представителем Генерального секретаря г-ном Монжи Хамди.

В поиске путей урегулирования кризиса в Мали мы всегда испытываем в высшей степени удовлетворение в связи с усилиями, которые предпринимаются Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Пан Ги Муном, а также Алжиром, возглавляющим международный посреднический процесс и председательствующий в Комитете по осуществлению соглашения, и Африканским союзом, Экономическим сообществом западноафриканских государств, Европейским союзом, Организацией исламского сотрудничества, Францией, Буркина-Фасо, Мавританией, Нигером, Нигерией, Чадом и Соединенными Штатами Америки.

Прежде чем продолжить эту тему я хотел бы выразить наше глубочайшее уважение памяти всех жертв малийского кризиса — как среди гражданского, так и среди военного персонала, как среди граждан страны, так и среди иностранных граждан.

Делегация Мали принимает к сведению доклад Генерального секретаря, вынесенный на наше рассмотрение (S/2015/7321) и посвященный анализу положения в нашей стране, и благодарит Специального представителя Генерального секретаря за представление этого доклада.

После подписания в мае и июне Соглашения о мире и примирении в Мали правительство Мали, опираясь на поддержку своих партнеров, занимается его осуществлением. Среди достижений на сегодняшний день я хотел бы отметить следующие меры.

Во-первых, это принятие в июне Советом министров документов о создании региональных учреждений по вопросам развития в соответствии со статьей 40 Соглашения; во-вторых, создание национального координационного механизма для осуществления Соглашения под эгидой премьер-министра, главы правительства, с задачей обеспечить более эффективную координацию действий различных государственных органов, участвующих в осуществлении этого соглашения; проведение в штаб-квартире Комитета по осуществлению соглашения ремонтных работ, которые должны начаться в ближайшее время, а также участие правительства в покрытии соответствующие расходов; решение о переносе сроков проведения местных и региональных выборов в целях обеспечения спокойной обстановки и создания возможности для организации открытого подготовительного процесса с участием в нем всех соответствующих заинтересованных сторон, принятое правительством в ответ на убе-

дительную просьбу, с которой обратились к нему наши политические партии и организации гражданского общества; и назначение в августе Председателя Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения в соответствии со статьей 46 Соглашения, после чего в ближайшее время будут назначены остальные члены Комиссии.

Кроме того, в свете этих инициатив и мер правительства я хотел бы обратить внимание на продолжение и укрепление диалога в Комитете по осуществлению соглашения и вне его. В этой связи правительство провело целый ряд совещаний с участием всех сторон этого процесса, чтобы обсудить трудности, с которыми еще предстоит столкнуться, и помочь в устранении уже имющихся. Достаточно лишь одного следующего примера: с согласия всех заинтересованных сторон в период с 25 по 29 сентября три члена правительства посетили Анефис в районе Кидаля с задачей положить конец столкновениям на местах и создать комиссии для ведения информационно-пропагандисткой работы с населением и вооруженными группами в целях восстановления мира и продвижения вперед процесса примирения трех регионов. В ближайшие недели должно состояться совещание для подписания соглашения об установлении мира между общинами и в самих общинах, которое будет завизировано правительством. Кроме того, в сентябре правительство провело в Бамако совещание с участием представителей лагеря беженцев в Мбера, чтобы обсудить на нем возможные механизмы возвращения беженцев в Мали.

Помимо мер, о которых я только что сказал, правительство Мали прилагает усилия к тому, чтобы разделить дивиденды мира с населением, на долю которого выпали наибольшие страдания. В Гао и Тимбукту с 1 октября возобновили свою работу школы. Мне особенно приятно объявить о возобновлении работы школ в Кидале, намеченное на середину октября, т. е. всего через несколько дней, если вести отчет с сегодняшнего дня, после долгих трех лет, в течение которых школы в этом районе не функционировали. Кроме того, с 1 октября в районе Кидаля вновь проводятся мероприятия в рамках кампании борьбы с малярией.

Опять же, с тем чтобы добиться прогресса в деле упрочения мира, правительство приняло ряд мер по укреплению доверия, в том числе в сотрудничестве с МИНУСМА и — при поддержке с ее стороны — с французской операцией «Бархан» и правозащитными организациями произвело обмен военнопленными с вооруженнми групами. В обмене участвовали 16 военнослужащих малийских вооруженных сил и 32 боевика из состава вооруженных групп. Еще один такой обмен планируется провести в ближайшие несколько дней.

Кроме того, в соответствии со статьей 38 Соглашения правительство выступило с инициативой разработки и вынесения на рассмотрение Комитета по осуществлению соглашения глобального плана действий по реализации этого соглашения, а также плана действий в чрезвычайной ситуации на переходный период, в которых подробно говорится о мерах, предусмотренных в Соглашении, а также о механизмах координации и осуществления этих планов действий. Осуществление этих планов на случай чрезвычайных обстоятельств, которые уже окончательно согласованы с вооруженными движениями и техническими и финансовыми партнерами Мали, начнется в этом месяце.

Наконец, с тем чтобы обеспечить более эффективное использование результатов мирного процесса в интересах жителей Мали, правительство приступило к проведению информационно-разъяснительной кампании, предназначенной для институциональных и неинституциональных субъектов, которая предусматривает осуществление ряда мероприятий по распространению информации и повышению уровня осведомленности.

Оптимистические настроения в связи с подписанием и первым этапом осуществления соглашения в последние несколько месяцев, к сожалению, оказались омрачены сохраняющимися угрозами и вызовами, которыми еще предстоит заняться. К их числу относятся терроризм, незаконный оборот наркотиков и другие формы организованной преступности в регионе Сахеля — Сахары. Преступная деятельность террористических групп и наркоторговцев носит неизбирательный характер и ее объектом являются мирные граждане, военнослужащие вооруженных сил Мали и международных контингентов МИНУСМА и Франции, среди которых имеются убитые и раненые и которым наносится материальный ущерб. Такие угрозы, которые часто имеют трансграничный характер, являются общими для всех стран региона Сахедя и вне его.

Пришло время обратиться к Совету Безопасности с настоятельным призывом еще раз выступить в поддержку решения глав государств — участников Нуакшотского процесса о создании сил быстрого реагирования.

Задержки в осуществлении Соглашения обусловлены в основном имеющими место в настоящее время инцидентами на местах, а также многочисленными нарушениями режима прекращения огня со стороны отдельных субъектов, которые, тем не менее, подписали это соглашение. Правительство постоянно осуждает любые нарушения положений Соглашения и выступает за проведение независимых расследований, чтобы определить и наказать виновных. В то же время я хотел бы подчеркнуть, что такие инциденты не должны использоваться в качестве предлога для того, чтобы вооруженные движения, которые подписали Соглашение, брали в заложники мирный процесс.

Такие инциденты, напротив, говорят о необходимости безотлагательного продвижения вперед и приведения в действие механизмов безопасности, предусмотренных в Соглашении, для осуществления надзора и контроля за нарушениями режима прекращения огня. Речь прежде всего идет о приведении в действие и начале работы Оперативного координационного механизма и Смешанной технической комиссии по безопасности.

Эти инциденты служат красноречивым напоминанием о настоятельной необходимости выполнения положений Соглашения о расквартировании, реформе сектора безопасности, разоружении, демобилизации и реинтеграции, в подкомитете по которому сопредседателем является Организация Объединенных Наций.

Другая серьезная проблема заключается в мобилизации ресурсов, необходимых для обеспечения эффективного и всестороннего осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали. В этой связи правительство страны планирует выделить из бюджета на 2015 год сумму в размере 11,4 млрд. франков КФА, то есть, более 19 млн. долл. США, в том числе на такие чрезвычайные меры в течение переходного периода, как гуманитарная деятельность, содействие возвращению беженцев и перемещенных лиц и так далее.

Кроме того, во исполнение своих обязательств по Соглашению правительство планирует в ближайшие пять лет выделить значительно более крупные бюджетные ассигнования; точная цифра будет объявлена в ходе конференции, которая состоится 22 октября в штаб-квартире Организации экономического сотрудничества и развития в Париже.

Я хотел бы воспользоваться этим случаем, чтобы призвать всех наших партнеров — двусторонних, многосторонних и частных — принять активное участие в конференции по мобилизации партнеров по процессу финансирования развития Мали и взять обязательства, соразмерные с насущными потребностям мира и безопасности в Мали, Сахеле и во всем остальном мире.

В заключение я хотел бы еще раз заявить о необходимости ускорения процесса осуществления предусмотренных в Соглашении мер в области безопасности, а также призвать международное сообщество оказать содействие укреплению ведущей роли правительства Мали в осуществлении Соглашения о мире и примирении в Мали.

Председатель (*говорит по-испански*): Список ораторов исчерпан. Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для продолжения обсуждения данного вопроса.

Заседание закрывается в 10 ч. 30 м.